

**To:**  
Thailand Food and Drug Administration (Thai FDA)

**COMMENTS FROM FOOD INDUSTRY ASIA (FIA)**

**In Response to the WTO Notification ([G/TBT/N/THA/680](#)) Regarding the Draft Notification on Nutrition Labelling**

**Background:**

[Food Industry Asia \(FIA\)](#) is a regional industry association based in Singapore, that is dedicated to promoting the development and deployment of science-based policies and regulations in the region. FIA aims to promote collaboration between industry, governments, policy makers and key opinion leaders, driving food-related initiatives in areas such as food safety, health and nutrition, harmonisation and sustainability.

In response to the release of the Draft Ministry of Public Health (MOPH) Notification on Nutrition Labelling (hereinafter referred to as “Draft Notification”), FIA would like to raise the following comments on the changes proposed under the Draft Notification.

**FIA comments and enquiries in response to the consultation:**

Article	Amendment (Original Text)	Amendment (Unofficial Translation)	Comments from FIA
4	<p>การแสดงผลโภชนาการต้องแสดงชื่อความเป็นภาษาไทย แต่จะมีภาษาต่างประเทศด้วยก็ได้ โดยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามบัญชีท้ายประกาศฉบับนี้ ดังนี้</p> <p>(1) บัญชีหมายเลข 1 : รูปแบบและเงื่อนไขของการแสดงกรอบข้อมูลโภชนาการ</p> <p>(2) บัญชีหมายเลข 2 : วิธีการกำหนดปริมาณอาหารหนึ่งหน่วยบริโภคกับจำนวนหน่วยบริโภค ต่อภาชนะบรรจุ</p>	<p>Nutritional labeling shall be in Thai language. But there can also be a foreign language. which must be in accordance with the rules and conditions in the list annexed to this announcement as follows</p> <p>(1) Annex 1: Forms and conditions for displaying nutrition facts</p> <p>(2) Annex 2: Methods for determining the quantity of one serving and number of servings per container</p>	<p>FIA would like to seek acceptance for the Nutrition Information Panel (NIP) that are displayed in foreign language and with the format in accordance to other ASEAN countries’ requirements of Codex. This will provide the industry with regulatory</p>

	<p>(3) บัญชีหมายเลข 3 : ค่าอ้างอิงสารอาหารต่อวันสําหรับคนไทย</p> <p>(4) บัญชีหมายเลข 4 : หลักเกณฑ์การกล่าวอ้างทางโภชนาการบนฉลากอาหาร</p>	<p>(3) Annex 3: Daily Nutrient Reference Values for Thai Population</p> <p>(4) Annex 4: Guidelines for making nutritional claims on food labels</p>	<p>flexibility, especially for products with shared packaging, as well as preventing potential trade barriers.</p> <p>Currently, industry generally combines requirements from several markets (Singapore, Malaysia, Indonesia, the Philippines) under one NIP. However, due to the differences in NIP format between ASEAN markets and the requirements in Thailand, the industry has to create a separate NIP to fulfil the requirements in accordance to Thai regulations. Therefore, we seek for alignment or acceptance of Thai NIP with the format that is maintained in other key ASEAN markets. On one hand, this would overcome the challenges that are faced by products with shared packaging, in particular space constraint on the physical label. On the other hand, we view that a more streamlined approach or mutual acceptance of NIP format would enable a clearer display of nutritional information to consumers</p>
--	--	---	---

Annex 1	พลังงาน, ไขมันทั้งหมด, ไขมันอิ่มตัว, คอเลสเตอรอล, โปรตีน, คาร์โบไฮเดรตทั้งหมด, น้ำตาลทั้งหมด, โซเดียม and โพแทสเซียมเป็นสารอาหารที่จำเป็นในกรอบข้อมูลโภชนาการ			Energy, Total Fat, Saturated Fat, Cholesterol, Protein, Total carbohydrate, Total sugar, Sodium and Potassium are mandatory nutrients in the Nutrition Information Framework.	FIA would like to suggest the removal of potassium from the list of mandatory nutrients to be aligned with the Codex <a href="#">Guidelines on Nutrition Labelling CXG 2-1985</a> .							
Annex 4, Table 1	ตารางที่ 1 เงื่อนไขการกล่าวอ้างทางโภชนาการโดยใช้เกณฑ์ต่อปริมาณหนึ่งหน่วยบริโภคอ้างอิง และ ต่อปริมาณที่กินต่อครั้งที่แสดงบนฉลาก (สำหรับอาหารที่เป็นไปตามข้อ 2.1 กรณีที่ 1)			Table 1 Nutritional Claims Criteria using Per Serving Reference Criteria and per quantity eaten per time shown on the label (for food according to clause 2.1, case 1)	FIA would like to suggest alignment with the <a href="#">Codex Guidelines for Use of Nutrition Claims</a> by modifying the header row of table 1 as follow:  Condition (per <b>100 g or 100 ml of food quantity of one reference serving and per serving size shown on the label</b> ) *							
	พลังงาน/สารอาหาร	ข้อความกล่าวอ้าง	เงื่อนไข (ต่อปริมาณหนึ่งหน่วยบริโภคอ้างอิง และต่อปริมาณที่กินต่อครั้งที่แสดงบนฉลาก) *	<table><tr><td>Energy/ Nutrients</td><td>Claim</td><td>Condition (per quantity of one reference serving and per serving size shown on the label) *</td><td>Addition al terms</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	Energy/ Nutrients	Claim	Condition (per quantity of one reference serving and per serving size shown on the label) *	Addition al terms				
Energy/ Nutrients	Claim	Condition (per quantity of one reference serving and per serving size shown on the label) *	Addition al terms									
Annex 4, Table 1 on Energy	ตารางที่ 1 เงื่อนไขการกล่าวอ้างทางโภชนาการโดยใช้เกณฑ์ต่อปริมาณหนึ่งหน่วยบริโภคอ้างอิง และ ต่อปริมาณที่กินต่อครั้งที่แสดงบนฉลาก (สำหรับอาหารที่เป็นไปตามข้อ 2.1 กรณีที่ 1)			Table 1 Nutritional Claims Criteria using Per Serving Reference Criteria and per quantity eaten per time shown on the label (for food according to clause 2.1, case 1)	FIA would like to suggest the following changes:  Apply the same criteria for the claims for ‘reduced’ and ‘lite/light’, as seen in the following references:  • In the Annex of the <a href="#">EU Regulation (EC) No.</a>							
	พลังงาน/สารอาหาร	ข้อความกล่าวอ้าง	เงื่อนไข (ต่อปริมาณหนึ่งหน่วยบริโภคอ้างอิง และต่อปริมาณที่กินต่อครั้งที่แสดงบนฉลาก) *	<table><tr><td>Energy/ Nutrients</td><td>Claim</td><td>Condition (per quantity of one reference serving and per serving size</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td></tr></table>	Energy/ Nutrients	Claim	Condition (per quantity of one reference serving and per serving size					
Energy/ Nutrients	Claim	Condition (per quantity of one reference serving and per serving size										

	พลังงาน	ลด,น้อยกว่า	ลดปริมาณพลังงานลง ตั้งแต่ร้อยละ 25 ขึ้นไป เมื่อเทียบกับอาหาร อ้างอิง			shown on the label) *		<a href="#">1942/2006 on nutrition and health claims made on foods</a> , claims stating that a product is 'light' or 'lite', and any claims likely to have the same meaning for the consumer shall follow the same conditions as those set for the term 'reduced'. <ul style="list-style-type: none"> <li>In <a href="#">Schedule 4</a> of the Australia New Zealand Food Standards Code, energy claims on 'reduced', 'light' or 'lite' are to fulfil the same criteria, where the food with the claim should contain at least 25% less energy than in the same amount of reference food.</li> </ul>
	พลังงานน้อย		1. ลดปริมาณไขมันลง ตั้งแต่ร้อยละ 50 ขึ้นไป เมื่อเทียบกับอาหาร อ้างอิง หรือ 2. ลด พลังงานลงตั้งแต่ 1/3 ส่วน ขึ้นไป เมื่อเทียบกับ อาหารอ้างอิง (กรณี ผลิตภัณฑ์นั้นมีพลังงาน จาก ไขมันน้อยกว่าร้อยละ 50 ของ พลังงาน ทั้งหมด)	Energy	Reduced, reduced in, less, fewer, lower, lower in	At least 25% lower compared to reference food		
					Light, lite	1. Reduce fat content by at least 50% as compared to reference food or 2. Reduce energy by at least 1/3 as compared to the reference diet (in case the product contains less than 50% of the total energy from fat)		
Annex 4, Table 2 on Sodium	ต่ำมาก โซเดียม: ต่ออาหาร 100 กรัม (ของแข็ง): 1. มีโซเดียมไม่เกิน 40 มิลลิกรัม และ 2. ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อ 1.1 และ 2.2 ของบัญชีนี้ ด้วย ต่ออาหาร 100 มิลลิลิตร (ของเหลว): 1. มีโซเดียมไม่เกิน 20 มิลลิกรัม และ			Very low in sodium claim: Per 100g of food (solid): 1. Contains no more than 40mg of sodium. 2. The conditions in clause 1.1 and 2.2 of this account must also be complied with. Per 100ml of food (liquid): 1. Contain no more than 20 mg of sodium.			FIA would like to suggest the conditions for these nutrition claims to be the same for both per 100g of food (solid) and per 100ml of food (liquid). The suggestion is in line with the conditions that are stipulated	

	<p>2. ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในข้อ 1.1 และ 2.2 ของบัญชีนี้ด้วย</p> <p>ต่ำ โซเดียม</p> <p>ต่ออาหาร 100 กรัม (ของแข็ง):</p> <p>1. มีโซเดียมไม่เกิน 120 มิลลิกรัม และ</p> <p>2. ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในข้อ 1.1 และ 2.2 ของบัญชีนี้ด้วย</p> <p>ต่ออาหาร 100 มิลลิลิตร (ของเหลว):</p> <p>1. มีโซเดียมไม่เกิน 60 มิลลิกรัม และ</p> <p>2. ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในข้อ 1.1 และ 2.2 ของบัญชีนี้ด้วย</p>				<p>2. The conditions in clause 1.1 and 2.2 of this account must also be complied with.</p> <p>Low in sodium claim:</p> <p>Per 100g of food (solid):</p> <p>1. Contain no more than 120mg of sodium</p> <p>2. The conditions in clause 1.1 and 2.2 of this account must also be complied with.</p> <p>Per 100ml of food (liquid):</p> <p>1. Contains no more than 60mg of sodium.</p> <p>2. The conditions in clause 1.1 and 2.2 of this account must also be complied with.</p>				<p>under Codex <a href="#">Guidelines for Use of Nutrition and Health Claims</a>.</p>																			
Annex 4, Table 2 on Protein	<p>ตารางที่ 1 เงื่อนไขการกล่าวอ้างทางโภชนาการโดยใช้เกณฑ์ต่อปริมาณหนึ่งหน่วยบริโภคอ้างอิง และ ต่อปริมาณที่กินต่อครั้งที่แสดงบนฉลาก (สำหรับอาหารที่เป็นไปตามข้อ 2.1 กรณีที่ 1)</p> <table><tr><td>พลังงาน/สารอาหาร</td><td>ข้อความกล่าวอ้าง</td><td>เงื่อนไข (ต่อปริมาณหนึ่งหน่วยบริโภคอ้างอิง และต่อปริมาณที่กินต่อครั้งที่แสดงบนฉลาก) *</td><td>เงื่อนไขเพิ่มเติม</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr></table>				พลังงาน/สารอาหาร	ข้อความกล่าวอ้าง	เงื่อนไข (ต่อปริมาณหนึ่งหน่วยบริโภคอ้างอิง และต่อปริมาณที่กินต่อครั้งที่แสดงบนฉลาก) *	เงื่อนไขเพิ่มเติม					<p>Table 1</p> <p>Nutritional Claims Criteria using Per Serving Reference Criteria and per quantity eaten per time shown on the label (for food according to clause 2.1, case 1)</p> <table><tr><td>Energy/ Nutrients</td><td>Claim</td><td>Condition (per quantity of one reference serving and per serving size shown on the label) *</td><td>Additional terms</td></tr><tr><td>Protein (dietary)</td><td>High, rich in</td><td>20 % or more of Thai RDIs**</td><td>1. Case of dietary fiber claims If the</td></tr></table>				Energy/ Nutrients	Claim	Condition (per quantity of one reference serving and per serving size shown on the label) *	Additional terms	Protein (dietary)	High, rich in	20 % or more of Thai RDIs**	1. Case of dietary fiber claims If the	<p>Information on total fat is readily available on the NIP. Having another long statement on claims, which are usually on the front of pack, will reduce the product’s appeal. Therefore, FIA would like to suggest having a disclaimer statement with symbols directing the consumers to refer to NIP on these nutrients are required along with the claims.</p> <p>Example: High Fibre**</p> <p>** - Refer to NIP on total fat level per serving.</p>			
พลังงาน/สารอาหาร	ข้อความกล่าวอ้าง	เงื่อนไข (ต่อปริมาณหนึ่งหน่วยบริโภคอ้างอิง และต่อปริมาณที่กินต่อครั้งที่แสดงบนฉลาก) *	เงื่อนไขเพิ่มเติม																									
Energy/ Nutrients	Claim	Condition (per quantity of one reference serving and per serving size shown on the label) *	Additional terms																									
Protein (dietary)	High, rich in	20 % or more of Thai RDIs**	1. Case of dietary fiber claims If the																									

	โปรตีน (protein) และใยอาหาร (dietary fiber, fiber)	สูง, อุดม (high, rich in, excellent source of)	มีโปรตีนหรือใยอาหารอยู่ในปริมาณตั้งแต่ร้อยละ 20 ของ Thai RDIs** ขึ้นไป	1. กรณีการกล่าวอ้างปริมาณใยอาหาร หากปริมาณไขมันทั้งหมดไม่เกินไปตามเงื่อนไข “ไขมันต่ำ” ต้องกำกับด้วยปริมาณไขมันทั้งหมดต่อปริมาณที่กินต่อครั้งที่ แสดงบนฉลากด้วยอักษรที่มีขนาดไม่เล็กกว่าครึ่งหนึ่งของข้อความกล่าวอ้าง 2. ต้องปฏิบัติตาม	fiber, fiber)	excellent source of		total fat content does not meet the “low fat” condition, must be labeled with total fat content per serving per serving as shown on the label in letters that are not less than half the size of the claim statement. 2. The conditions in clause 2.2 of this account must also be complied with.	Additionally, FIA also views that nutrient content claims should be dissociated from other type of claims available (i.e., Dietary fiber claims should not be tied to ‘Low Fat’ claim) as the purpose of nutrient claims is to indicate the level of specific nutrients in the food.
						Good source, contains, provides	10 % or more of Thai RDIs**	1. Case of dietary fiber claims If the total fat content does not meet the “low fat” condition, must be	

				<p>เงื่อนไขในข้อ 2.2 ของ บัญชีนี้ด้วย</p>				<p>labeled with total fat content per serving per serving as shown on the label in letters that are not less than half the size of the claim statement.</p> <p>2. The conditions in clause 2.2 of this account must also be complied with.</p>	
		<p>เป็นแหล่งของ, มี (good source, contains, provides)</p>	<p>มีโปรตีนหรือใยอาหารอยู่ในปริมาณร้อยละ 10 ของ Thai RDIs** ขึ้นไป</p>	<p>1. กรณีการกล่าวอ้างปริมาณใยอาหารหากปริมาณไขมันทั้งหมดไม่เป็นไปตามเงื่อนไข "ไขมันต่ำ" ต้องกำกับด้วยปริมาณไขมันทั้งหมดต่อปริมาณที่กินต่อครั้งที่แสดงบนฉลากด้วยอักษรที่มีขนาดไม่เล็กกว่าครึ่งหนึ่งของ</p>					



				ข้อความ กล่าว อ้าง 2. ต้อง ปฏิบัติตาม เงื่อนไขใน ข้อ 2.2 ของ บัญชี นี้ด้วย		
-	N.A.				N.A.	We note that there is currently no provision for tolerance level under the Draft Notification. The actual amount of a nutrient in a product may vary when compared to the value declared on a label due to various factors. We support the inclusion of provisions on tolerance limits to provide flexibility to be given to situations where there is natural variability of foodstuffs, seasonal variability, and other factors which may cause the actual value to vary. At the same time, this also ensures that the nutrient content in the food product do not vary substantially from the declared values to prevent misleading consumers.



			<p>Based on references from other countries, we support the tolerance limit of <math>\leq 120\%</math> of the declared value for nutrients to reduce, e.g., fat, saturated fat, cholesterol, sodium, whereas nutrients to encourage, e.g., protein, dietary fibre, is set at <math>\geq 80\%</math> of the declared value. Additionally, tolerance limit of fortified nutrients to be set at <math>\geq 100\%</math> of the declared value. A wider tolerance limit should also be set for micronutrients.</p> <p>We view that provisions on tolerance level may be best considered to be included as additional guidance in an appendix or supplementary document.</p> <p>Here are additional references from other authorities on tolerances for nutrient values declared on label:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o European Union: <a href="#">Guidance Document for Competent Authorities for the Control of Compliance with EU Legislation on</a></li> </ul>
--	--	--	--

			<p><a href="#">Regulation (EU) No 1169/2011</a>, Tolerance for the Nutrition Declaration on Foods Other Than Food Supplements</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Indonesia: <a href="#">BPOM Regulation No. 26 Year 2021 on Information on Nutritional Values on Processed Food Labels</a> (Article 13) <ul style="list-style-type: none"> <li>Analysis results of nutrients should be at least 80% of the declared value</li> <li>Analysis results of total energy, total fat, saturated fat, cholesterol, sugar and sodium should not be more than 120% of the declared value</li> </ul> </li> <li>Singapore: <a href="#">A Handbook on Nutrition Labelling</a> (Nutrient Claims - Part C Nutrient Claims Verification) <ul style="list-style-type: none"> <li>Actual content for energy, fat, cholesterol,</li> </ul> </li> </ul>
--	--	--	--

			<p>carbohydrate, sodium, saturated fat and trans-fat must not be 20% higher than the declared value</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Actual content for naturally occurring nutrients must not be 20% lower than the declared value</li> <li>Actual content for added nutrients must be at least equivalent to the declared value</li> </ul>
--	--	--	--

We appreciate the time taken to go through our comments and are open if there is any need for further dialogue on this issue.

Yours sincerely,

JieLing Teo  
Regulatory Affairs Executive  
Food Industry Asia  
Email: [jieling.teo@foodindustry.asia](mailto:jieling.teo@foodindustry.asia)